|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Контрольно – счетная**  **палата**  **муниципального района**  **«Троицко-Печорский»** |  | **«Троицко-Печорский»**  **муниципальнöйрайонлöн**  **Видзöдан–арталан**  **палата** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| «08» декабря 2014 года |  | №  02-55.5/92 |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на  проект решения  о  бюджете  сельского поселения «Куръя»**

**на  2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.**

*1. Проект решения о бюджете сельского поселения «Куръя»  на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов внесен в Совет сельского поселения «Куръя» в срок, установленный пунктом 1 статьи 10 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельского поселения «Куръя», утвержденного решением Совета сельского поселения «Куръя» от 21 июля 2012 года № 2/34-3;*

*2. Проект решения о бюджете муниципального образования сельского поселения «Куръя» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов направлен Советом сельского поселения «Куръя» для экспертизы  27 ноября 2014 года в соответствии с Соглашением от 01 ноября 2013 года № 5 о передаче полномочий  контрольно-счетного органа сельского поселения в  Контрольно - счетную палату муниципального района «Троицко-Печорский»;*

*3. Проект решения о бюджете внесен в Совет муниципального образования сельского поселения «Куръя»  вместе с документами,  предусмотренными пунктом 4 статьи 10 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельского поселения «Куръя»;*

*4. Требования Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельского поселения «Куръя» к содержанию проекта решения о бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (наличие в проекте решения всех обязательных к утверждению параметров, положений) соблюдены;*

*5. Проект бюджета  муниципального образования сельского поселения «Куръя» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017годов выполнен без дефицита бюджета.*

*6. Муниципальный долг муниципального образования сельского поселения «Куръя» и расходы на обслуживание муниципального долга в проекте бюджета на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов отсутствуют.*

*7. Увеличение доходов  бюджета муниципального образования сельского поселения «Куръя» в 2015 ‑ 2017 годах не прогнозируется..*

*8. Общий объем условно утверждаемых расходов бюджета соответствует требованиям  статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.*

*9. Расходная часть бюджета муниципального образования сельского поселения «Куръя» сформирована в не программном формате.*

|  |  |
| --- | --- |
| **Основание для**  **подготовки**  **заключения** | -        статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации,  -        пункт 11 статьи 8 Положения о контрольно-счетном органе муниципального района «Троицко-Печорский» – Контрольно-счетной палате, утвержденного решением Совета муниципального района «Троицко-Печорский» от 23 октября 2012 года № 11/113;  -        статья 10 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельского поселения «Куръя», утвержденного решением Совета сельского поселения «Куръя» от 21 июля 2012 года № 2/34-3;  -        Соглашение от 01 ноября 2013 года № 5 о передаче полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования сельского поселения «Куръя» контрольно-счетному органу муниципального района «Троицко-Печорский» - Контрольно-счетной палате муниципального района «Троицко-Печорский»;  -        План основных мероприятий Контрольно-счетной палаты муниципального района «Троицко-Печорский» на 2014 год, утвержденный Главой муниципального района «Троицко-Печорский» - Председателем Совета района 27 декабря 2013 года; |
| **Предмет экспертизы** | *Проект бюджета муниципального образования сельского поселения «Куръя» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 год;*  -          Проект решения Совета сельского поселения «Куръя»  «О  бюджете муниципального образования сельского поселения «Куръя» на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов» |
| **При подготовке заключения использованы**  **данные** | -          представленных вместе с проектом  бюджета  приложений и пояснительной записки;  -          решения  Совета сельского поселения «Куръя» от 25 ноября 2014 года № 3/28-2 «О проекте бюджета муниципального образования сельского поселения «Куръя» на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов»  -          результатов контрольно-ревизионной, экспертной и аналитической деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального района «Троицко-Печорский». |

Экспертиза проекта решения Совета сельского поселения «Куръя» «О  бюджете муниципального образования сельского поселения «Куръя» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» проведена Контрольно-счётной палатой муниципального района «Троицко-Печорский»  в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании сельского поселения «Куръя», Положением «О Контрольно-счетном органе муниципального района «Троицко-Печорский – Контрольно-счетной палате муниципального района «Троицко-Печорский», Соглашением от 01 ноября 2013 года № 5 о передаче полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования сельского поселения «Куръя» контрольно-счетному органу муниципального района «Троицко-Печорский».  Экспертиза включала в себя изучение приложений к проекту решения, представленной вместе с ним материалов пояснительной записки, оценку обоснованности представленных в проекте решения  доходных и расходных статей проекта бюджета сельского поселения «Куръя», а также оценку соблюдения установленных требований, принципов и правил при составлении проекта бюджета. Проведённая экспертиза дает основания заключить следующее:

**1**. Проект бюджета  внесён администрацией сельского поселения «Куръя» в  Совет сельского поселения «Куръя» в срок,  установленный пунктом 1 статьей 10 Положения  о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельского поселения «Куръя», утвержденного  решением Совета сельского поселения «Куръя» от 21 июля 2012 года № 2/34-3, т.е. 15 ноября текущего года.

**2.** В нарушение пункта 5 статьи 10 Положения о бюджетном процессе с проектом бюджета не представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики и Прогноз социально-экономического развития муниципального образования сельского поселения «Куръя».

**3**. Представленные одновременно с проектом бюджета иные документы и материалы соответствуют требованиям пункта 5 статьи 10 Положения  о бюджетном процессе в сельском поселении «Куръя».

**4.** Формирование проекта  бюджета муниципального образования сельского поселения «Куръя» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением администрации сельского поселения «Куръя» от 24 августа 2012 года № 8/37 «Об утверждении порядка составления проекта бюджета муниципального образования сельского поселения «Куръя» на очередной финансовый год и плановый период» в условиях сохранения социальной направленности бюджета.

**5.** Решение № 3/28-2 «О проекте бюджета муниципального образования сельского поселения «Куръя» на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов» с согласованием  основных характеристик проекта бюджета принято Советом сельского поселения «Куръя» 25 ноября 2014 года.

**6.**Предусмотренные проектом показатели  бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сбалансированы.

7. В отношении *основных характеристик* проекта  бюджета муниципального образования сельского поселения «Куръя»  на 2015  год и на плановый период 2016 и 2017  годов отмечается следующее:

Проект бюджета  предусматривает следующие изменения основных характеристик  бюджета сельского поселения «Куръя» на 2015 год в сравнении с ожидаемым исполнением   бюджета за 2014 год, а также на 2016 и 2017 годы в сравнении  с параметрами предыдущего финансового года:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные характеристики бюджета | Ожидаемое исполнение бюджета за 2014 год | Проект решения о бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов | | | Отклонения  ("+" -увеличение "-" - уменьшение) | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2015 от 2014 | 2016 от 2015 | 2017 от 2016 |
| Общий объём доходов | 2 384,2 | 2 659,0 | 2 097,0 | 1 743,9 | *+274,8* | *-562,0* | *-353,1* |
| *в % к предыдущему году* |  | *111,5%* | *78,8%* | *83,2%* |  |  |  |
| Общий объём расходов | 2 538,2 | 2 659,0 | 2 097,0 | 1 743,9 | *+120,8* | *-562,0* | *-353,1* |
| *в % к предыдущему году* |  | *104,7%* | *78,8%* | *83,2%* |  |  |  |
| Дефицит (профицит)бюджета | -154,0 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | +154,0 |  |  |
| *в % к предыдущему году* |  |  |  |  |  |  |  |

По отношению к ожидаемому исполнению бюджета за 2014  год в 2015 году наблюдается рост доходов и расходов бюджета на 11,5% и 4,7% соответственно.  В связи с отсутствием запланированного проектом дефицита бюджета в 2015 году предусмотрено увеличение этого показателя на 154,0 тыс. рублей в сравнении с ожидаемым размером по итогам исполнения  бюджета сельского поселения «Куръя» в текущем году.

В плановом периоде 2016-2017 годов наблюдается тенденция снижения как доходной, так и расходной частей бюджета по сравнению с предыдущими периодами.

**8.** Общий объём поступлений ***налоговых и неналоговых доходов*** на 2015 год  проектом предусмотрен в сумме  448,2 тыс. рублей, что на 12,9 тыс. рублей (2,9 %) больше  ожидаемого поступления за 2014  год. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов бюджета в общем объёме доходов возрастет с 18,2% в 2014 году до 16,8% в 2015 году.

В связи с отсутствием Прогноза социально-экономического развития муниципального образования сельского поселения «Куръя» планирование налоговых и неналоговых доходов осуществлялось на основании прогноза поступлений на период 2015 – 2017 годы, предоставленных Межрайонной ИФНС России № 4 по Республике Коми и главным администратором доходов сельского поселения «Куръя».

В 2016 году объем поступлений налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в размере 458,3 тыс. рублей (на 10 тыс. рублей или на 2,% выше  аналогичного показателя 2015 года), в 2017 году – 470,2 тыс. рублей (на 12 тыс. рублей или  на  2,6 %  выше показателя 2016 года). Таким образом, в проекте бюджета запланирован рост собственных доходов весь период с 2015 года.

**9.** Запланированный проектом бюджета объём ***безвозмездных поступлений*** в  бюджет муниципального образования сельского поселения «Куръя»  в 2015  году предусмотрен в размере 2 210,8 тыс. рублей (что составляет 113,4 % ожидаемого поступления за 2014 год), из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 44,7 тыс. рублей;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов –       2 095,7 тыс. рублей;

- субвенции – 45,7 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты – 24,7 тыс. рублей.

Запланированный проектом объём ***безвозмездных поступлений*** в  бюджет муниципального образования сельского поселения «Куръя» в 2016 году предусмотрен в размере 1 638,7 тыс. рублей (что составляет 74,1%  ожидаемого   поступления за 2015 год), из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 3,4 тыс. рублей (что составляет 7,6% от ожидаемого  поступления за 2015 год);

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета  –  1 588,7 тыс. рублей (что составляет 75,8% от  ожидаемого  поступления за 2015 год);

- субвенции – 46,6 тыс. рублей (что составляет 188,7% от  ожидаемого  поступления за 2015 год).

Запланированный проектом бюджета  объём ***безвозмездных поступлений*** в  бюджет муниципального образования сельского поселения «Куръя» в 2017 году предусмотрен в размере  - 1 273,7 тыс. рублей (что составляет 77,7 %  ожидаемого  поступления за 2016 год), из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 3,2  тыс. рублей (что составляет 94,1% от ожидаемого  поступления за 2016  год);

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета –  1 225,1 тыс. рублей  (что составляет 77,1% от  ожидаемого  поступления за 2016 год);

- субвенции –  45,4 тыс. рублей (что составляет 97,4% от  ожидаемого  поступления за 2016 год).

**10.**  Общий ***объем расходов***  бюджета муниципального образования сельского поселения «Куръя» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов проектом предусмотрен в размере 2 659,0 тыс. рублей в 2015 году, 2 097,0 тыс. рублей и  1 743,9 тыс. рублей в плановом периоде 2016-2017 годов соответственно.

Формирование расходной части  бюджета муниципального образования сельского поселения «Куръя» в 2015 году и плановом периоде 2016-2017 годов имеет ряд особенностей, в том числе:

–                   проект бюджета сформирован в не программном формате;

–                   в составе бюджетных расходов в плановом периоде предусмотрены условно утвержденные расходы:

- в 2016 году – в сумме  52,0 тыс. рублей;

- в 2016 году –  85,0 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов бюджета  соответствует требованиям  статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации – не менее 2,5% общего объема расходов бюджета на первый год планового периода и не менее 5% - на второй год планового периода.

**10.1.** Структура расходов  бюджета сельского поселения «Куръя»  по разделам в сравнении с ожидаемым исполнением   бюджета за 2014 год выглядит следующим образом:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2014 год ожидаемое исполнение** | **в % к итогу** | **2015 год** | **в % к итогу** | **2016 год** | **в % к итогу** | **2017 год** | **в % к итогу** |
| **Расходы, всего** | **2 538,2** | **100%** | **2 659,0** | **100%** | **2 097,0** | **100%** | **1 743,9** | **100%** |
| Общегосударственные вопросы | 2 026,5 | 79,8% | 2 124,6 | 79,9% | 1 586,6 | 75,7% | 1 223,7 | 70,2% |
| Национальная оборона | 22,6 | 0,89% | 0,00 | 0% | 0,00 | 0% | 0,00 | 0% |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 34,8 | 1,37% | 4,3 | 0,16% | 3,5 | 0,17% | 3,5 | 0,2% |
| Национальная экономика | 40,7 | 1,6% | 36,6 | 1,35% | 36,6 | *1,7%* | 36,6 | 2,1% |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 69,5 | 2,7% | 77,0 | 2,9% | 47,2 | 2,25% | 25,8 | 1,48% |
| Образование | 0,5 | 0,02% | 0,5 | 0,02% | 0,4 | 0,02% | 0,4 | 0,02% |
| Культура, кинематография | 0,5 | 0,02% | 0,5 | 0,02% | 0,4 | 0,02% | 0,4 | 0,02% |
| Социальная политика | 341,8 | 13,55% | 414,2 | 15,6% | 369,2 | 17,6% | 367,4 | 21,06% |
| Физическая культура и спорт | 1,3 | 0,05% | 1,3 | 0,05% | 1,1 | 0,04% | 1,1 | 0,06% |
| Условно утверждаемые расходы | 0,00 | 0% | 0,00 | 0% | 52,0 | 2,5% | 85,0 | 4,86% |

В целом, в расходной части трёхлетнего бюджетного цикла нашли продолжение тенденции, наметившиеся в 2014  бюджетном году.

Так, по объему запланированных расходов  бюджета сельского поселения «Куръя»  в 2015-2017 годах основной удельный вес будут занимать расходы на общегосударственные вопросы (79,9%,75,7%,70,2%), следом за ними – расходы на социальную политику (15,6%,17,6%,21,06%). В число расходов на социальную политику в основном входят расходы на пенсионное обеспечение. Рост расходов в абсолютной величине не планируется, за исключением условно утверждаемых расходов. Рост удельного веса в общей структуре расходов наблюдается по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Социальная политика».

Расходы на осуществление первичного воинского учета на территории где отсутствуют воинские комиссариаты в 2015 – 2017 годах отражены в ведомственной структуре расходов по разделу-подразделу 0104 «Общегосударственные вопросы» в сумме  25,5 тыс. рублей в 2015 году , 25,8 тыс. рублей в 2016 году, 24,6 тыс. рублей в 2017 году. В связи с чем уменьшены расходы по разделу – подразделу «Национальная оборона».

Уменьшение бюджетных ассигнований в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения расходов по итогам 2014 года предусматривается в 2015 году по всем разделам, за исключением условно утверждаемых расходов.

Учитывая, что безвозмездные перечисления на названные мероприятия  подлежат распределению отдельными решениями Совета в течение следующего финансового года, можно ожидать увеличения расходов   по мере распределения   средств бюджета муниципального района «Троицко-Печорский».

Изменения в структуру финансирования расходов и объемы произведены в связи с принятием Закона № 136-ФЗ от 27 мая 2014 года «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон  «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Указанными изменениями существенно перераспределены полномочия органов местного самоуправления.

**11.**В проекте решения «О бюджете муниципального образования сельского поселения «Куръя» на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов»  предложен к утверждению ***перечень главных администраторов доходов*** бюджета сельского поселения, коим является:

1). Администрация муниципального образования сельского поселения «Куръя» (КБК 925).

**12. *Дефицит бюджета*** муниципального образования сельского поселения «Куръя»  в 2015 году и плановый период 2016 и 2017 годов не планируется.

                                                                                                                         тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Показатели | | | |
| Ожидаемое исполнение на 2014 год | Проект на 2015-2017 годы | | |
| 2015 | 2016 | 2017 |
| **Дефицит бюджета** | **154,0** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| Источники финансирования, |  | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| в том числе: |
| -кредиты кредитных организаций |  |  |  |  |
| бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации |  |  |  |  |
| -государственные ценные бумаги |  |  |  |  |
| -изменения  остатков | 154,1 |  |  |  |
| -иные источники |  |  |  |  |

**13**. Проектом решения Совета сельского поселения «Куръя» «О бюджете муниципального образования сельского поселения «Куръя» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» предельный объем ***муниципального  долга сельского поселения***а и предельные расходы на обслуживание муниципального долга муниципального района на 2015 год, 2016 год и 2017 год предусмотрены в размере 0, 00 рублей.

Председатель Контрольно-счетной палаты

муниципального района «Троицко-Печорский» -                                       Л.В.Гончаренко